



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**  
**DIRECCIÓN DE POSGRADO**



**TESIS DE MAESTRÍA EN**  
**ADMINISTRACIÓN PÚBLICAS**

**Promoción: 2012 - 2014**

**LA POBREZA EN SECTORES VULNERABLES “LOS**  
**ADULTOS MAYORES” EN LA CIUDAD DE ASUNCIÓN.**  
**PARAGUAY. AÑO 2014**

**TESISTA: JUAN RAMON PARODI ROJAS**

**SAN LORENZO – PARAGUAY**

**AGOSTO, 2016**

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
DIRECCIÓN DE POSGRADO**

**LA POBREZA EN SECTORES VULNERABLES “LOS  
ADULTOS MAYORES” EN LA CIUDAD DE ASUNCIÓN.  
PARAGUA. AÑO 2014**

**TESISTA: JUAN RAMON PARODI ROJAS**

**TUTOR DE TESIS: TÉCNICO – METODOLÓGICO:**

**Prof. Dra. ROSA LINA FERREIRA GIMÉNEZ**

**TESIS DE MAESTRÍA EN  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICAS**

**Promoción: 2012 – 2014**

**PROYECTO PARA ACCEDER AL TÍTULO DE MAESTRÍA EN  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICAS**

**SAN LORENZO – PARAGUAY**

**AGOSTO, 2016**



**LA POBREZA EN SECTORES VULNERABLES “LOS  
ADULTOS MAYORES” EN LA CIUDAD DE ASUNCIÓN.  
PARAGUAY. AÑO 2014**

**JUAN RAMON PARODI ROJAS**

Aprobado en fecha.....

Tribunal Examinador:

.....  
.....  
.....  
.....

Trabajo de Investigación Individual, presentado a la Facultad de Ciencias  
Económicas.

Acta N° del.....de.....de 2016

Calificación Final..... ( )

Prof. Dra. Rosa Lina Ferreira Giménez

Orientadora

**LA POBREZA EN SECTORES VULNERABLES “LOS  
ADULTOS MAYORES” EN LA CIUDAD DE ASUNCIÓN.  
PARAGUAY. AÑO 2014.**

Autorización de publicación de la versión electrónica:

Forma de envío:

## **DEDICATORIA**

A mis padres por darme la vida y ser ejemplos a seguir, por su sencillez y humildad.

Mi señora por su gran amor y comprensión, por estar a mi lado en todo momento en las alegrías y las tristezas.

A mis hijos por ser la razón y continuidad de mí ser.

Y a todas las personas que de una u otra forma me ayudaron a lograr adelante este objetivo tan importante en mi vida.

## **AGRADECIMIENTOS**

En primer lugar a Dios por sobre todas las cosas, a la Virgen Maria por interceder siempre por mí en los momentos difíciles.

A la Doctora Rosa Lina Ferreira Giménez, por ser una excelente profesional, por pasarme la mano en el momento que más necesitaba.

También agradezco a la señora Abogada. Maria Irene Barreto de Gómez, por su apoyo para seguir capacitándome.

# **LA POBREZA EN SECTORES VULNERABLES “LOS ADULTOS MAYORES” EN LA CIUDAD DE ASUNCIÓN. PARAGUAY. AÑO 2014**

Autor: Juan Ramón Parodi Rojas

Orientadora: Prof. Dra. Rosa Lina Ferreira Giménez

## **RESUMEN**

La sostenida disminución de la tasa de natalidad y el aumento de la esperanza de vida, revelan un progresivo aumento de la cantidad de personas adultas mayores con relación al resto de la población. Este cambio comienza a tener, y tendrá aún más en el futuro profundas implicancias en la sociedad y en ámbitos específicos de las políticas públicas, por las necesidades y aspiraciones de la tercera edad que exigen atención. El presente trabajo se plantea como objetivo principal: Proponer políticas integrales dirigidas a sostener y mejorar la situación de las personas mayores en situación de pobreza en Asunción, en base al proceso de implementación de la Ley 3728/09 de Pensión Alimentaria para Personas Adultas Mayores en situación de pobreza. Año 014.; planteándose como objetivos específicos: analizar el alcance de la Ley de Pensión Alimentaria para Personas Adultas Mayores en situación de pobreza; analizar el parecer de las gentes sobre los efectos que tiene, visto desde la perspectiva de los propios beneficiarios, hombres, mujeres y proponer líneas de políticas integradas destinados a mejorar la situación de las personas mayores. La hipótesis planteada: Si el programa “Pensión Alimentaria para Adultos Mayores en Situación de Pobreza” se convierte en un programa social integrado, permitirá cumplir uno de su objetivo que hace a adultos mayores. La información se obtuvo mediante la aplicación de encuesta. Entre los resultados obtenidos se demuestra que el programa de adultos mayores en situación de pobreza administrada por el sector público, es una de las políticas sociales más importantes del gobierno actual. Logrando incorporar al sistema financiero a más de 150.000 beneficiarios en todo el territorio del país, 17 Departamento y 250 Municipio. No obstante transcurrido más de 6 años de su promulgación de la norma, siguen existiendo personas en situación de pobreza sin ser incorporados al sistema. Cabe destacar que conforme a opiniones de beneficiarios consultados el importe recibido como pensión alimentaria resulta insuficiente por la característica de las personas (adultos mayores) quienes necesitan de una atención especial.

**Palabras clave:** Adultos Mayores- Situación de pobreza - Sector Público.



# **POVERTY IN VULNERABLE SECTORS "OLDER ADULTS" IN THE CITY OF ASUNCION. PARAGUAY. YEAR 2014**

**Author.** Juan Ramón Parodi Rojas

**Tutor:** Prof. Dr. Rosa Lina Ferreira Giménez.

## **SUMMARY**

The steady decline in the birth rate and increased life expectancy, reveal a progressive increase in the number of older people relative to the rest of the population. This change begins to have, and will even more in the future profound implications for society and for specific areas of public policy, the needs and aspirations of seniors who require care. This work has as main objective: To propose comprehensive policies aimed at sustaining and improving the situation of the elderly in poverty in Asuncion, based on the implementation process of the Law 3728/09 of Alimony for Older Persons in poverty. Year 2014.; considering specific objectives: to analyze the scope of the Act Alimony for Older Adults living in poverty; analyze the views of the people on the effects seen from the perspective of the beneficiaries themselves, men, women and propose lines of integrated policies aimed at improving the situation of older people. The hypothesis: If the "Alimony Aging in Poverty" program becomes an integrated social program, will allow to fulfill one of its target makes older adults. The information was obtained by applying survey. Among the results it is demonstrated that the program of elderly in poverty managed by the public sector, is one of the most important social policies of the current government managing to incorporate the financial system to more than 150,000 beneficiaries throughout the country, 17 departments and 250 Municipality. However elapsed more than six years of enactment of the norm, people remain in poverty without being incorporated into the system. It should be noted that according to opinions of beneficiaries surveyed the amount received as alimony is insufficient for the characteristic of the people (seniors) who need special attention.

Keywords: Adults Mayors poverty situation - Public Sector.

## ÍNDICE

ÍNDICE DE CONTENIDO	PÁGINAS
<b>1. INTRODUCCION.....</b>	<b>1</b>
<b>2. MARCO TEÓRICO REFERENCIAL.....</b>	<b>6</b>
<b>3. METODOLOGÍA DE TRABAJO.....</b>	<b>36</b>
<b>4. RESULTADOS.....</b>	<b>42</b>
<b>4.1 Capítulo I.....</b>	<b>42</b>
Alcance de la Ley 3728/09. Pensión Alimentaria para Personas Adultas Mayores en Situación de Pobrezas.	
<b>4.2 Capítulo II.....</b>	<b>51</b>
Evaluación del proceso de implementación de la Ley de pensiones alimentaria para personas adultas mayores en situación de pobreza, vista desde la óptica de los beneficiarios.	
<b>4.3 Capítulo III.....</b>	<b>58</b>
Líneas de políticas integradas destinadas a mejorar la situación de las personas mayores.	
<b>5. CONCLUSIONES.....</b>	<b>65</b>
<b>6. RECOMENDACIONES.....</b>	<b>69</b>
<b>7. ANEXOS-CUADROS.....</b>	<b>71</b>
<b>8. APÉNDICES-CUESTIONARIOS.....</b>	<b>84</b>
<b>9. BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>88</b>

<b>LISTA DE FIGURAS</b>		<b>Pág.</b>
1.	Ubicación – barrios de Asunción	36
2.	Distribución de la población Adultos Mayores, por sexo.	51
3.	Población Adultos Mayores, por estado civil	51
4.	Población Adultos Mayores, por tipo laboral	52
5.	Trabajo de los hijos de los Adultos Mayores.	52
6.	Nivel educativo de los hijos	53
7.	Condición de vivienda de los Adultos Mayores.	54
8.	Nivel educativo de los Adultos Mayores	54
9.	Importancia de la ayuda económica recibida.	55
10.	Dificultades presentadas para el cobro de la pensión	56
11.	Acciones a mejorarse en el futuro en favor de Adultos Mayores	56

<b>LISTA DE TABLAS</b>		<b>Pág.</b>
<b>Tabla N° 1.</b>	Beneficiarios Efectivos	44
<b>Tabla N° 2.</b>	Cobertura de Beneficiarios	44
<b>Tabla N° 3.</b>	Comparativo de Compromisos -Año 2014	45
<b>Tabla N° 4.</b>	Ejecución de Gastos de la DPNC - Año 2014	45
<b>Tabla N° 5.</b>	Presupuesto Asignado a la DPNC ejercicio fiscal 2014	46
<b>Tabla N° 6.</b>	Cuadro de Inclusiones NETAS de Adultos Mayores 19	46
<b>Tabla N° 7.</b>	Propuestas de Solución a corto plazo	61
<b>Tabla N° 8.</b>	Propuesta de Solución a mediano plazo	62
<b>Tabla N° 9.</b>	Propuesta de Solución a largo plazo	64
<b>Tabla N° 10.</b>	Adultos Mayores por Tipo de Sexo	71
<b>Tabla N° 11.</b>	Estado Civil de los Adultos Consultados	71
<b>Tabla N° 12.</b>	Trabajan los hijos del adulto mayor	71
<b>Tabla N° 13.</b>	Tipos de trabajo realizados	71
<b>Tabla N° 14.</b>	Nivel Educativo de los hijos	71
<b>Tabla N° 15.</b>	Cuentan con viviendas	72
<b>Tabla N° 16.</b>	Nivel educativo de los adultos consultados	72
<b>Tabla N° 17.</b>	Que le proporcione la ayuda percibida	72
<b>Tabla N° 18.</b>	Dificultades en relación al cobro	72
<b>Tabla N° 19.</b>	Mejoras en el futuro, ayuda sea de mayor utilidad	72

